

全国首创:山东向“两区”实行“负面清单制”放权

除213项事项外其他省级行政权力事项均可由“两区”承接

青岛财经日报/青岛财经网讯 昨日,山东省政府发布《关于向中国(山东)自由贸易试验区和中国-上海合作组织地方经贸合作示范区下放部分行政权力事项的通知》(鲁政发〔2020〕11号,以下简称《通知》),对做好“负面清单制”放权做出了明确安排。按照部署,“负面清单”共包含213项事项,仅占省级行政权力事项总数的7.5%，“负面清单”之外的其他省级行政权力事项,均可由“两区”承接。

省委“两区”建设专题会议提出,借鉴“负面清单”管理模式,最大限度赋予中国(山东)自由贸易试验区和中国-上海合作组织地方经贸合作示范区(以下简称“两区”)更多省市管理权限,营造大胆试、大胆闯、自主改的良好氛围,推动“两区”全力打造对外开放制度创新高

地、国际地方经贸合作高地、国际一流营商环境高地,塑造开放型经济体制机制新优势。

6月12日,山东省十三届人民代表大会常务委员第二十次会议审议通过《关于向中国(山东)自由贸易试验区和中国-上海合作组织地方经贸合作示范区下放部分行政权力事项的决定》(山东省人民代表大会常务委员会公告第111号,以下简称《决定》)。*《决定》*的最大亮点,在于创新放权模式,将近年来一直实行的正面放权单一模式扩展为正面放权、负面放权两种模式。*《决定》*将这一重大创新举措规范化、法制化,明确了“负面清单”的法律地位,为省市两级尽可能赋予“两区”更多自主发展、自主改革、自主创新的行政权力事项提供了法治保障。

省政府办公厅一级巡视员邵靖表示,在简政放权方面,虽然各省市都在积极推动省级权限下放,但都是正面放权,像山东这种借鉴负面清单模式,向“两区”实行“负面清单制”放权,确在全国没有先例可循,属于一项重大制度创新。

山东将省级行政权力事项中涉及国家安全、公共安全、生态安全、人民生命健康安全、意识形态安全等重大敏感事项列入《中国(山东)自由贸易试验区和中国-上海合作组织地方经贸合作示范区不能行使的省级行政权力事项清单》,共包含213项事项,仅占省级行政权力事项总数的7.5%。其中,行政许可185项,行政确认6项,其他行政权力22项;涉及国家安全的27项,涉及公共安全的52项,涉及生态安全的28项,涉及意识形态安全的63项,涉及人民生命健康安全的

32项,放在省级实施更有利于工作开展和受上级部门委托不能再委托事项7项。“负面清单”之外的其他省级行政权力事项,均可由“两区”承接。

按照部署,由山东省政府办公厅、省商务厅按照“一次放权、分批承接”的原则,会同济南、青岛、烟台3市政府,指导“两区”根据工作需要、承接能力和实施条件梳理用权需求清单,7月底前与省直有关部门完成对接,确定首批承接的具体权力事项。之后,“两区”可根据自身承担的改革和发展任务,陆续承接省级权力事项。

山东要求,省直有关部门要加强对下放权力事项的指导和监督。对委托实施的省级权力事项,要与“两区”签订委托书,并将受委托实施行政权力的内容予以公告,监督“两区”实施行政权力行

为,对该行为的后果承担法律责任;对直接下放的省级行政权力事项,采取多种方式进行监督管理,发现问题及时纠正。同时,要在人才、培训、装备、信息系统等方面,积极创造条件,帮助“两区”提高承接能力和政务服务水平。济南、青岛、烟台3市政府要指导“两区”不断优化审批工作流程并完善事中事后监管细则,确保下放事项接得住、管得好、用得活。“两区”要切实做好下放省级行政权力事项的承接落实工作,依法履行审批监管责任,优化政务服务,努力打造一流营商环境。

邵靖表示,下一步,山东省政府办公厅将按照“一次赋权、分批承接”的原则,积极组织推动首批承接事项的落实到位,同时强化监督检查,确保省级下放“两区”的权力事项接得住、管得好、用得活。

新能源汽车产业或迎变局



据新华社电 《经济参考报》7月6日刊题为《新能源汽车产业或迎变局》的报道。文章称,随着中国新能源汽车市场的快速发展,中国已经成为全球最大的新能源汽车生产国和销售市场,众多国际汽车巨头也将中国作为新能源汽车最重要的市场。近期,众多国际汽车巨头纷纷加速进军国内车用动力电池产业,掀起了汽车行业新一轮合资高潮。

梅赛德斯-奔驰公司日前宣布,入股中国动力电池电芯制造商孚能科技有限公司,持有孚能科技约3%的股份。双方将开展高新电芯技术的开发和产业化,通过提高能量密度、缩短充电时间来实现新能源汽车续航里程的大幅提升。

不只是奔驰,就在这之前不久,丰田汽车和一汽、东风、北汽、广汽等企业合资成立了“联合燃料电池系统研发(北京)有限公司”,主攻商用车燃料电池系统研发。而今年5月底,大众汽车也参股了国内动力电池企业国轩高科,占总股本的26.47%,成为国轩高科第一大股东。

国际汽车巨头与中国企业在新能源领域的合作,掀起了汽车行业新一轮合资高潮。而与最初的汽车行业合资模式相比,新合资在双方技术、产品等方面有了更多的创新和突破。

例如,在奔驰与孚能科技的合作中,孚能科技作为供应商可尽早参与到梅赛德斯-奔驰下一代新能源汽车产品的项目中,并成为梅赛德斯-奔驰现有电芯供应商的固定核心成员之一。而

孚能科技也将在德国建造一座动力电池电芯工厂。

对此,戴姆勒股份公司负责集团研发的董事会成员、梅赛德斯-奔驰股份公司董事会成员兼首席运营官马库斯·谢弗表示,通过与孚能科技在战略层面拓展双方业务关系,梅赛德斯-奔驰正加速推进产品阵容的电动化。这也是梅赛德斯-奔驰“电动为先”战略迈出的关键一步。

戴姆勒股份公司董事会成员、负责大中华区业务的唐仕凯表示,中国是全球最大的新能源汽车市场,并拥有巨大的发展潜力。通过首次入股中国动力电池电芯制造商,戴姆勒将进一步挖掘与中国高新科技合作伙伴的合作潜力,以支持在全球范围推进电动化战略。

动力电池作为新能源汽车最核心的零部件,其产能一直是制约新能源汽车发展的重要因素。近来,众多国内外汽车企业进军动力电池领域,正在推进新能源汽车产业迎来新的变局。

专家表示,众多国内外汽车企业正在成为动力电池产业的深度参与者,将会为动力电池市场带来巨大的增量,预计到2030年,动力电池产值将会突破万亿大关。同时,汽车企业进入动力电池产业后,将掌握一定的供应链话语权,动力电池行业目前卖方市场的态势将得到改变。而这对于推进新能源汽车零部件行业模块化、标准化发展有着重要影响,新能源汽车行业也将迎来重大变局。

中国(青岛)新媒体产业园暨国际时尚城青年基地揭牌

青岛财经日报/青岛财经网(记者姜姗) 昨日上午,中国(青岛)新媒体产业园暨国际时尚城青年基地揭牌,旨在推动正处于风口期的新媒体产业成为市北区重要新兴产业。与此同时,随着青岛选派51名干部赴上海进行专业实训,现代服务业也成为了青岛发展的全新方向,属于其中的新媒体产业将在岛城迎来全新的发展契机。揭牌仪式上,产业园运营方卓越集团青岛分公司分别与深度、古麦嘉禾、视觉志、国梦4家新媒体领域的头部企业,以及六度科技、杠上开花、西祉、掌上风暴、新成像、聚星博纳、星悦、未名岛8家新入驻企业进行了签约。

“中国(青岛)新媒体产业园暨国际时尚城青年基地的揭牌,标志着新媒体产业园区的发展迈入了全新阶段,对青岛乃至全国的新媒体产业、影视文化产业集群、培育和兴起有着重大的意义,将为市北区经济社会发展注入新的活力。”市北区政府党组成员刘传伟表示。据悉,未来市北区将通过青年创新

创业大赛、青年时尚艺术节等大型赛会,放大产业园青年基地的影响力,不断吸引优秀人才凤栖市北,助力新媒体产业升级壮大。目前,已吸纳新媒体企业近3万,2019年实现楼宇税收1.1亿元。以卓越世纪中心为代表的行业龙头企业在推动新媒体产业园的发展,助力商务区总部经济、青年经济的发展,真正实现“1+1>2”的效果。

值得一提的是,本次出席揭牌仪式的企业,是新媒体领域中的头部企业或知名企业。通过此次产业园的揭牌,有助于吸引更多新媒体领域的知名企业入驻,从而打造新媒体产业聚集高地。同时,推动市北区围绕国际航运贸易金融创新中心核心区建设开展精准招商,实现长远与可持续发展。如今,中央商务区以打造新媒体产业聚集高地的形式,明确了其布局总部经济的目标与产业方向,未来他们也将继续为落户企业提供更优质的服务与环境,从而形成适合企业发展的良好“土壤”。

山东根据企业信用风险等级实施差异化监管

据新华社电 山东省市场监管局日前出台《山东省市场监管系统企业信用风险分类监督管理办法》,今后将根据企业信用风险等级对企业实施差异化监管。

据山东省市场监管局相关负责人介绍,对企业的信用风险分类将坚持“不评价、不惩戒、不公开、不免抽”原则,即只评估企业的信用风险状况,不对企业信用状况进行评价;不作为实施部门联合惩戒依据;分类结果仅作为市场监管部门配置监管资源的参考指标,

不向社会公开;企业信用风险分类高低只有抽查比例和抽查频次的区别,不搞免于抽查。

在信用风险分类指标体系上,山东将从企业属性、登记许可、年报公示、合规信息、舆情关联、关联企业、经营能力等7个维度建立指标体系,利用互联网、大数据、机器学习等现代技术手段,由企业信用风险分类监管平台搭建分类管理模型,自动将企业信用风险等级从低到高分ABCDE五类。此外,山东还规定,在大数据监测、舆情监测等监

管中,企业被发现存在法律法规规定的严重失信行为等5种情形,将直接判定为信用风险等级最高的E类。

据悉,根据企业信用风险等级不同,山东省市场监管局在日常监管和“双随机、一公开”监管等方面分别制定了对不同类别企业的差异化监管措施。对信用风险等级低的企业大幅降低抽查比例、减少抽查频次;对信用风险等级高的企业提高抽查比例、加大抽查频次,同时列入专项整治重点监管对象。

国家发展改革委:

支持民营企业参与交通基础设施建设

据新华社电 国家发展改革委等11个部门及中国国家铁路集团有限公司8日向社会发布《关于支持民营企业参与交通基础设施建设发展的实施意见》。实施意见要求切实解决民营企业参与交通基础设施建设发展的痛点堵点难点问题,构建民营企业合理盈利的参与机制,充分发挥民营企业作用,提升交通基础设施发展质量和效率,为经济社会高质量发展提供有力支撑。

根据实施意见,将塑造新型商业模式,拓展企业参与领域,具体包括如下多方面内容。

铁路方面,支持和鼓励民营企业参与重大铁路项目建设以及铁路客货站场经营开发、移动互联网服务、快递物流等业务经营,推动铁路站城融合投融资改革,因地制宜规划建设以铁路车站为载体的城市商业综合体,打造公铁、铁水联运中心。

航空方面,支持民营企业参与以货运功能为主的机场、通用机场、直升机起降点项目建设,获取航空货运国内和国际航权,与上下游产业链深度融合,加快国际物流供应链体系建设;参与机场服务配套设施建设运营,对机场周边物业、商业、广告等资源综合开发。研究支持从事航空货运的民营企业扩大货运飞机引进规模。

高速公路方面,实施意见鼓励具备专业经验的民营企业参与高速公路服务区经营活动。

停车设施方面,实施意见要求拓宽社会资本参与城市停车设施建设运营渠道,加快探索政府投入公共资源产权与社会资本共同开发的PPP模式,构建政府引导、市场主导的城市智慧停车发展模式,支持和鼓励民营企业推动5G、物联网、互联网等智能技术与停车设施建设、管理、运营深度融合。

此外,实施意见要求完善政府采购

政策,推动民营企业提供拥堵治理、交通大数据平台建设等服务。引导、鼓励和支持民营企业参与绿色维修、绿色驾培、绿色物流、绿色公路、绿色航运等绿色交通发展。

在破除市场准入壁垒,维护公平竞争秩序方面,实施意见强调合理设置资格条件,不得以任何形式对民营企业参与交通基础设施建设运营设置限制性门槛,不得以施工企业必须在施工所在地设立子公司为由限制民营企业参与项目投标,不得在招标文件中提出明显超出项目特点和实际需求的资质资格、业绩、奖项等要求。

根据实施意见,下阶段将以平等对待各类市场主体为原则,全面清理交通基础设施领域现有资质资格限制性规定,分类提出处理措施。在不影响铁路路网完整统一的前提下,研究将部分路段或部分工程分开招标,单独组建项目公司。

长得快耐高温抗病力强

青岛培育出“加强版”海参

7月7日,在位于全国现代渔业种业示范场的青岛瑞滋集团有限公司,1400kg“参优1号”刺参新品种苗种出池打包运往西海岸新区、即墨区的三家海参工厂化苗种生产基地,并在那里进行为期4个多月的大规格苗种扩繁。“参优1号”是由中国水产科学研究院黄海水产研究所与青岛瑞滋集团有限公司合作,历经12年培育出的抗病力强、生长速度快、耐高温的优良品种,是我国首个抗逆性状的刺参新品种。

新品种破解海参遇高温死亡难题

海参作为我国海水第五次海水养殖浪潮的代表性物种,已形成了以山东、辽宁、河北沿海为主产区,及以南北接力形式延伸到闽浙沿海的增养殖产业群。种业作为海参产业良性发展的基石,自上世纪80年代突破以来,形成了以工厂化育苗为主、池塘生态保苗和浅海网箱保苗新兴模式为辅的苗种生产格局,目前海参苗种每年的生产量达到650亿头,其中山东省是全国苗种供应的核心区域。然而,与刺参苗种培育的规模相比,

良种苗种的占比却不足20%。

刺参苗种培育受限条件很多,高温就是其中一个。“2018年的高温天气,给海参养殖产业带来了沉重打击。山东海参养殖损失约80%,辽宁、河北等地养殖户几乎颗粒无收。”中国水产科学研究院黄海水产研究所成果转化处处长王印庚表示,“夏季光线射入池塘使得水温升高,水温在28℃就达到了普通海参品种的适应上限,如果水温超过30℃就会比较危险。在大部分海参都

因高温死亡的时候,我们这个新品种却能存活下来,这得益于它耐高温的特性,因而受到养殖户的认可。”

王印庚所谈的这个新品种就是刺参“参优1号”,由中国水产科学研究院黄海水产研究所与青岛瑞滋集团有限公司合作,历经12年培育出的抗病力强、生长速度快、耐高温的优良品种,于2017年通过国家水产原种与良种委员会评审,是我国首个抗逆性状的刺参新品种。

新品种项目成果实现在青岛转化应用

目前,我国海参良种覆盖率不到20%。究其原因,跟育繁推技术体系的不完善息息相关。产业面临种质退化引发的养殖单产下降、养殖病害增加等诸多问题,海参良种需求量巨大。

青岛瑞滋集团有限公司总经理范瑞介绍,国内对“参优1号”苗种的需求旺盛,仅大连每年的需求量就达2000万斤,而青岛年生产能力才60至80万斤,远远达不到市场需求。

针对这一现象,青岛市海洋发展局按照青岛市新旧动能转换“海洋攻势”

作战方案要求,充分发挥发展高端水产种业的科技优势,积极争取市级财政资金,组织实施了“刺参‘参优1号’新品种育繁推技术体系建设项目”。本项目利用其研发团队掌握的核心技术在建立“参优1号”育繁推技术体系中,通过加强示范推广与技术人才培养,实现该成果在青岛的转化应用,将海参良种苗种繁育量、稚参培育量和大规格苗种产量都提高1倍以上,分别达到300亿只、30000kg、130000kg,有力提升青岛市海参良种生产能力与覆盖率,推动海参产

业健康发展。

作为我国重要的海洋科技城,青岛市拥有得天独厚的海洋技术支撑和人才基础,将充分发挥驻青科研院所、渔业技术推广体系、龙头苗种企业等各方优势,构建产学研相结合、育繁推一体化的产业技术体系,有力推进海参良种育种、扩繁和示范推广的有机结合,加快培育一批规模化、集约化、现代化的良种生产基地和种业企业,打造全国优质海参苗种供应基地。

青岛财经日报/青岛财经网记者 袁艳