

活力释放 发展增效 民生幸福

## 青岛西海岸新区:迈上高质量发展新台阶



18岁

2002.1.18—2020.1.18

财经日报

A8

财经·城市

2020年1月18日 星期六 责编:李旭超 美编:郝宗耀 审校:刘璐

大珠山脚下,青岛航空技术研究院项目当年拿地、当年开工、当年投入使用;灵山湾畔,总投资上百亿的文化产业项目在一年内同时开工建设……这是令人惊叹的“西海岸速度”。

究其原因,“西海岸速度”背后涌动的是高质量发展的澎湃动能。青岛西海岸新区牢记国家使命,一路引领国家级新区创新发展新高度。世界最大吨位级海上浮式生产储卸油装置P70交付使用、全国最大的港口铁路物流园投入运营、山东自贸试验区青岛片区挂牌运行……

在新的形势下,青岛西海岸新区不耽于享受既有的发展成果,继续领改革风气之先,立开放波瀾潮头,迈入了高质量发展的新阶段。

## 改革开放不断深化 发展活力竞相迸发

解码青岛西海岸新区高质量发展,绕不开“先行先试、善作善成”的新区精神。2019年是西海岸新区改革开放持续深化的一年,双招双引成效显著,投资大会战成果丰硕,四张“国际名片”愈发亮眼。

2019年12月20日,冰鉴全球人才市场配置中心落户西海岸新区,旨在打造海内外高层次人才创新创业服务生态链的高端平台,这是西海岸新区招才引智又一重要成果。数据显示,过去的一年西海

岸新区引进亿元以上产业项目280余个,总投资超4000亿元,各类人才总量突破60万人。

双招双引如火如荼进行的同时,投资大会战也在轰轰烈烈进行中。在一系列高质量扩大有效投资的措施下,西海岸新区2019年固定资产投资同比增长超过30%。芯片、5G、卫星、深海装备等引领国际国内前沿的项目比比皆是。在这片投资兴业的热土上,触摸得到中国最尖端的产业脉动。

改革开放永无止境。西海岸新区在改革中前进、在开放中奔跑,发展活力持续迸发。“活力啤酒节”接待海内外游客数量创下历届青岛国际啤酒节之最;以“交流互鉴,开放融通”为主题的东亚海洋合作平台青岛论坛成果丰硕;青岛凤凰音乐节、西海岸戏剧节先后登陆西海岸新区;东方影都随着《流浪地球》的火爆强势崛起……影视之都、音乐之岛、啤酒之城、会展之滨四张名片闪耀国际。

## 园区开发马不停蹄 大功能区亮点纷呈

2019年12月12日,总投资36亿元的6个工业项目在海洋高新区集中开工,涉及装备制造、新材料等多个领域;11月19日,总投资450亿元的11个重点项目在现代农业示范区集中签约、开工,为乡村振兴注入新动力;10月29日,总投资108亿元的

11个产业项目在古镇口融合创新区集中开工,具有鲜明的协同创新特色;10月16日,总投资108亿元的10个重点项目在董家口经济区集中开工……

青岛西海岸新区成立以来,打造了不同角色和使命的十大功能区,在园区开发方面蹄疾步稳。各大功能区坚持特色发展、错位发展,为高质量发展铸造了强力引擎。

德国大陆集团等总投资277亿元的20个项目竣工投产,国际经济合作区在开放发展道路上越走越远。清华青岛艺术与科学创新研究院、影视外景地启动区等项目建成启用,灵山湾影视文化产业区的影视文化旅游发展新格局正在加快形成。

置身新旧动能转换的浪潮,青岛开发区进军王台新动能产业基地,前湾保税港区两大出口加工区全部转型为综合保税区,国际中转集拼、汽车平行进口等多项国家级政策试点全面推开。

此外,交通商务区总投资超千亿元的科技创新、商务总部、商贸物流、健康颐养四大产业板块布局加快形成。国际旅游度假区统筹全域旅游发展,同时转战桥头堡商务区,开启“二次创业”新征程。

## 民生福祉持续改善 幸福指数显著提升

青岛西海岸新区始终把人民对美好生活的向

往作为奋斗目标,持续改善民生事业,努力建设宜居幸福富有活力的美丽新区。

2019年12月13日,青岛西海岸新区基因检测民生全覆盖项目总结大会举行,数据显示该项目自启动以来惠及20余万妇女儿童。保障人民健康是全面建成小康社会和人类社会发展福祉的永续追求。西海岸新区在这一课题上孜孜以求,清华大学附属医院、青岛市妇女儿童医院西海岸院区相继落户,智慧医疗大厦开工建设,全省首批10家“医保工作站”投入使用。

随着生活质量的不断提升,人们更加期待山清水秀的美好家园。西海岸新区全力推进蓝色海湾整治行动,实现了慢行道、自行车道、观光车道“三道”贯通。漫步新区,目光所及皆是蓝天、碧水、净土。

2019年,西海岸新区加大财力支出保障民生,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断加强;32所中小学、幼儿园建成启用,增加学位2万个;企业职工退休待遇实现“十五连涨”,全年为企业减负3亿元;茂腔艺术博物馆等3家特色博物馆建成,百姓文化生活日益丰富;新建道路39条,打通断头路12条,地铁6号线正式开工……

奋斗正当时,年轻的青岛西海岸新区正在以高质量发展的“加速跑”,奔向“军民幸福、干部自豪、令人向往”的美丽新区!

## 关键词:海洋经济

青岛西海岸新区获批后,坚持海洋经济发展主题,在全国率先探索海洋管理体制改革。2019年8月29日,区委海洋发展委员会召开第一次全体会议,审议通过了《区委海洋发展委员会工作规则》《区委海洋发展委员会办公室工作细则》,研究审议新区海洋发展战略和发展规划,统筹推进重要工作、重点事项及重大项目,全面提升经略海洋的谋划能力和统筹水平。

## 提升全面经略海洋能力

西海岸新区成立五年来,先后制定了《青岛西海岸新区“十三五”蓝色经济发展规划》《青岛西海岸新区海洋经济发展三年行动计划(2018-2020)》《推动加快建设世界一流海洋港口的实施方案》等海洋经济发展文件,牢牢把握海洋传统产业走向远海、海洋新兴产业走向深海、海洋服务业走向陆海统筹的“三个向海”发展路径,基本建立了现代海洋产业体系,大力培育海洋产业发展新模式、新业态。建立了“新区管统筹、功能区重发展、镇街强治理”的陆海统筹发展机制。八大重点涉海功能区成为新区海洋经济建设主力军、主战场和主阵地,以“区中园、园中园”等形式,推动海洋特色产业园区建设,打造高端海洋产业集聚发展的新载体。创建海洋特色产业园6个,其中省级海洋特色园区3个,市级海洋特色园区3个。目前,已初步建立起了船舶海工、航运物流、滨海旅游、海洋生物医药、现代渔业等特色鲜明的海洋产业体系。

## 增强海洋科技创新动力

以挂图作战、决战决胜的姿态突破项目建设,累计引进产业项目1000余个、总投资近万亿元。积极推进国家级引智示范区和省级人才改革试验区建设,出台了《关于打造“国际海洋人才港”的实施意见》《关于实施“梧桐树”聚才计划的若干政策》等人才政策。

出台关于加快科技经济发展提升的实施意见,实施新旧动能转换创新驱动工程,聚焦海洋新技术、新产业、新业态、新模式,加快推动以科技创新为核心的全面创新,推动经济发展模式由“汗水经济”向“智慧经济”转变。全面融入“一带一路”建设,以大开放带动大招商,在美国、德国、新加坡等发达国家设立招商机构和引智工作站,在北京、上海等大城市设立招商促进中心。开展蓝色海湾整治行动,清理海岸线130公里,修建蓝湾路慢行系统和沿海视觉廊道78公里,新建景观桥梁11处,绿化面积近148万平方米,“最美海岸线”已全面显现。

## 关键词:科技创新

青岛西海岸新区积极发挥政府引导作用,不断营造良好政策环境。在国家级新区中率先出台了创新创业、推进科技创新发展、加快科技经济发展提升等实施意见和五年行动计划,进一步加大对科技改革力度,大幅提高对人才创客团队、创新创业载体、科技企业群体的政策扶持,形成支持创新创业的政策高地。2015年以来累计兑现的涉企科技扶持资金9.43亿元。

## 科技创新政策环境日益优化

积极引导社会力量参与孵化载体和众创空间建设,建成国家级科技孵化器和众创空间12家,国家级“星创天地”10家,形成西海岸创新创业中心、山东科技大学科技园和中德“双创”中心等优质创客平台,各类创新创业载体在孵企业超过1500家,入驻创客突破5000人。涌现出了一大批“四新”业态企业,已有35家企业通过国家高企认证,40家企业在新三板、四板市场挂牌。

实施小微企业、高新技术企业培育计划,着力推动科技企业“小升规”“企成高”,壮大科技企业成长梯队。加快建设西海岸技术交易市场,国家军民两用技术交易(山东)中心已经挂牌,线上平台、技术成果展示大厅、交易服务平台开始运营;产学研合作深入推进,联合高校、院所、技术服务机构联合举办产学研对接活动,促进技术成果转移转化,目前,中国石油大学、山东科技大学等驻区高校196项主要科技成果已实现产业化106

项。2018年技术合同交易额达到24亿元。

## 大力推进科技创新中心建设

目前,船舶与海洋工程、海洋生物、绿色制造等5个科技创新中心基本建成;2018年,新增市级以上重点实验室、工程技术研究中心等12家,总数达165家。连续举办5届“青蓝汇”创新创业大赛,累计115个项目在大赛获奖,发放大赛奖金1300万元,“青蓝汇”创新创业品牌的影响力日益扩大。

发布促进“双招双引”二十条新政,对项目落地、经营贡献、引荐人、用地用房、投融资、人才招引等六大领域进行清单式政策扶持,构建“2+14”产业体系,吸引更多高端人才投资兴业。支持人才创新创业,出台鼓励人口人才发展的十六条意见,为人才创新创业提供全方位服务和支持。

全面完成知识产权示范区建设试点任务,组建了知识产权学院和省内首家知识产权法学研究生联合培养基地。

## 关键词:营商环境

青岛西海岸新区获批以来,加快政府职能转变,降低市场准入门槛,优化税费环境,进一步释放发展新活力。为全面贯彻落实好《山东省青岛西海岸新区条例》,已争取省级12项、市级94项行政管理权力事项调整由西海岸新区实施。争取赋权与精准放权并重,率先公布2019年第一批区级行政权力事项调整目录,取消事项5项,推进了部门权力、责任“两单”融合,让群众“零跑腿”。

## 打造更宽松的市场准入环境

编办组织区直28个部门梳理了区级政府部门权责清单。共认领权责清单事项3822项,对应责任事项10237项。新区行政审批局牵头政务服务事项标准化梳理认领实施清单5809项,发布实施清单5809项,实施清单发布率100%。

对企业办件频率高的出版物零售许可、食品小餐饮登记、民办中等以下学历学校设立等47个行政许可及备案事项,全面推行“证照(证)合办”审批改革。贯彻落实《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》,认真执行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,与国际通行规则对接,全面提升开放水平,承诺负面清单之外领域,没有专门针对外商投资准入进行限制。

印发了“双招双引”二十条、工业发展“五条措施”、促进相关产业发展等政策,把招商中心“六个统筹”落到实处。全面做好扶持减税降费工作,清理规范涉企税费,目前新区保留执收的

涉企行政事业性收费11项,政府性基金7项,为企业减负11.2亿元,兑现扶持奖励4亿多元,切实减轻企业负担、激发企业活力。

## 营造更高效的项目建设环境

制定落实提高项目建设行政审批效能的十七条意见、“放管服”改革、高效西海岸建设等文件,进一步优化项目选址、供地程序,项目工期缩短60天以上。

推进“一窗受理”再升级,在全省率先完成“一窗式”改革,设立15个“无差别综合受理窗口”,468项事项业务在每个窗口都可独立办理。优化整合审批环节,围绕“四减一增”,对审批服务事项逐一精简规范。创新实施“多事一流程”改革,聚焦“群众眼中一件事”,改变“分环节”审批方式,梳理形成了37个市场主体的“多事一流程”办事攻略,并通过微信公众平台向社会公开,审批效能提升60%以上。

## 关键词:养老服务

目前,青岛西海岸新区共有养老机构24家,总床位数达4401张,初步形成了高中低端梯次搭配的机构养老服务格局。共有社区居家养老服务中心36处,服务站4处,社区助老食堂41处,购买社区居家养老服务的人数由2018年不足千人增加到2.8万人,服务量达到19万人次,老年人幸福感、获得感显著提升。

## 实现社区居家养老服务转型升级

创新实施了“1+N+6”社区居家养老新模式,即由政府免费提供服务场所,在每个镇、街道建设至少一处600平方米的社区居家养老服务中心,辐射N处服务站,为老年人提供助餐、助医、助洁、助浴、助急、助乐等六助服务。

社区养老服务设施全部交由专业化、品牌化、连锁化经营的养老服务公司运营。目前,新区共引进、培育四家专业化养老服务企业,连锁运营全区36处社区居家养老服务中心和14处服务站。

## 创新实施消费引导金制度

为培育养老服务市场,让老年人共享新区发展成果,新区创新性实施了消费引导金制度,对经济困难的70-79周岁独居老年人和80周岁以上老年人发放助老信息卡,每张卡每月给予100元消费权限,月消费额不超出记账消费

权限部分,由区财政据实结算,超额部分由服务对象自行承担。

## 引入区块链技术加强行业管理

社区居家养老服务对象居住分散,服务量大,为解决服务管理难题,新区投入160余万元,在四家服务企业数据对接基础上,建成了区级养老服务公共信息管理平台,积极打造“互联网+终端+社区养老+医疗”的一站式智慧健康养老服务新模式。

近期,新区民政局与青岛华赛亚区块链研究院达成正式合作协议,探索在养老服务补贴资金拨付、服务质量监管中应用区块链技术,青岛华赛亚区块链研究院还将依托自身资源优势,提供区块链技术应用的咨询和建议,落实专业技术人才队伍建设、技术研发和培训等工作,进一步提高服务数据可靠性和资金拨付精准度。